

FRANCISCO MIGUEL  
SANCHEZ GAMBORINO

Abogado de los Ilustres Colegios de Madrid, Barcelona y Valencia

DOCTRINA  
CONTENCIOSO-  
ADMINISTRATIVA  
DEL  
TRIBUNAL SUPREMO  
*TRANSPORTES Y COMUNICACIONES*



AGUILAR  
MADRID - 1961

## INDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	Pág.	VII	Funiculares, transbordadores .....	69
NOTA IMPORTANTE .....		IX	Otras cuestiones .....	73
ABREVIATURAS MÁS USADAS .....		X	CAP. V.—TRANSFERENCIAS DE CONCE- SIONES FERROVIARIAS .....	
REFERENCIAS ÚTILES .....		X	Obligaciones de construir .....	77
CAP. I.—VÍAS FÉRREAS .....			Créditos y débitos .....	79
Declaraciones generales .....		5	Gastos de proyectos y de inspec- ción .....	83
Concesión y contratos de obra .....		8	Otras declaraciones .....	86
Cuestión de competencia .....		8	Derechos de los acreedores .....	87
Licitaciones .....		9	CAP. VI.—REVERSIÓN Y CADUCIDAD DE CONCESIONES DE FERROCARRILES .....	
Derechos de tanteo en construccio- nes de ferrocarriles .....		12	Declaraciones generales .....	89
Competencia de Corporaciones lo- cales .....		15	Caso fortuito y fuerza mayor .....	94
Otras declaraciones .....		17	Renuncia a la concesión .....	96
CAP. II.—PROYECTOS DE FERROCARRILES, DECLARACIÓN DE UTILIDAD, OBRAS .....			Quiebras .....	96
Proyectos .....		19	Incautación por el Estado .....	97
Declaración de utilidad .....		27	Prórrogas, rehabilitaciones .....	101
Estudios: su valoración .....		28	Devolución de fianzas .....	106
Obras .....		34	Liquidación de rescates .....	107
Otras declaraciones .....		37	CAP. VII.—EXPLOTACIÓN DE FERROCA- RRILES .....	
CAP. III.—ANTICIPOS, SUBVENCIONES, AU- XILIOS A VÍAS FÉRREAS .....			Firmeza de las concesiones .....	109
Declaraciones generales .....		39	Facultades de la Administración .....	110
Anticipos. Auxilios reintegrables .....		39	Modificación de condiciones .....	117
Subvenciones .....		41	Prestaciones contractuales. Trans- portes .....	118
Garantía de interés mínimo .....		49	Cuestiones de competencia .....	120
Descuentos por interrupción del ser- vicio .....		51	Ejecuciones contra compañías fe- rroviarias .....	121
Devolución o reintegro .....		52	Por la Administración .....	121
Abono de intereses .....		56	Por los Tribunales de Justicia .....	124
Cómputo de plazos .....		60	Otras cuestiones .....	127
CAP. IV.—FERROCARRILES DE VÍA ES- TRECHA .....			CAP. VIII.—INSPECCIÓN E INTERVENCIÓN DEL ESTADO .....	
Declaraciones generales .....		63	Declaraciones generales .....	129
Presupuestos .....		66	Instalaciones eléctricas. Teléfonos.	131
			Gastos que ocasionan .....	133
			Reclamación económico-administra- tiva .....	134

CAP. IX.—TARIFAS FERROVIARIAS ... ..	137	Retrasos y otras irregularidades de explotación ... ..	225
Tarifas especiales a iniciativa de las Compañías ferroviarias ... ..	137	Aplicación de tarifas ... ..	227
Reducciones impuestas por el Estado ... ..	143	Responsabilidad de la R.E.N.F.E. por explotación de ferrocarriles rescatados ... ..	228
Otras cuestiones tarifarias ... ..	144		
Aplicación ... ..	145		
Mejoras al personal ... ..	148		
Reajustes de tarifas de la Red Nacional de los Ferrocarriles Españoles ... ..	153		
CAP. X.—ESTACIONES DE FERROCARRIL ... ..	155	CAP. XIII.—CONCESIONES E INSPECCIÓN DE TRANVÍAS ... ..	229
Facultades administrativas para su determinación ... ..	155	Naturaleza de las concesiones ... ..	229
Construcción y conservación ... ..	155	Coincidencia de servicios; preferencia; derecho de tanteo ... ..	229
Cuestiones de competencia ... ..	157	Legitimación activa ... ..	235
Facultades y derechos de los Municipios ... ..	158	Cuestiones civiles ... ..	239
Servidumbres ... ..	162	Competencia del Estado ... ..	240
Uso de estaciones y patios ... ..	163	Competencia municipal ... ..	243
Apartaderos o ramales ... ..	165	Cambio de trazado ... ..	246
Denominación de estaciones ... ..	168	Limitación de velocidad, variación de anchura, número de vías ... ..	251
Cantinas, fondas ... ..	170	Cambio de tracción ... ..	255
		Competencia de otros organismos. Sanciones a las compañías ... ..	257 259
CAP. XI.—POLICÍA Y SERVIDUMBRES DE VÍAS FÉRREAS ... ..	173	CAP. XIV.—EXPLOTACIÓN DE TRANVÍAS ... ..	261
Declaraciones generales ... ..	173	Tarifas ... ..	261
Zonas de servidumbres del ferrocarril ... ..	179	Transferencias de concesiones ... ..	263
Acopios de materiales y suministros ... ..	180	Caducidad y reversión de concesiones ... ..	263
Túneles ... ..	182	Derechos de las Corporaciones locales ... ..	277
Aguas ... ..	183		
Competencia de la Administración. Cuestiones entre contratistas ... ..	185 190	CAP. XV.—POLICÍA Y SERVIDUMBRES DE TRANVÍAS ... ..	279
Competencia de los Tribunales de Justicia ... ..	190	Intrusión en la vía ... ..	279
Pasos a nivel ... ..	194	Servidumbres ... ..	279
Gastos de establecimiento y conservación ... ..	198	Entrevías ... ..	283
Derechos de particulares ... ..	203	Legislación anterior al Estatuto municipal ... ..	283
Derechos de los Municipios ... ..	207	Estatuto municipal de 1924 ... ..	289
Caducidad ... ..	210	Ley municipal de 1935 ... ..	294
Perjuicios por su supresión ... ..	210	CAP. XVI.—METROPOLITANOS ... ..	299
Responsabilidad por accidentes ... ..	211	Legislación anterior al Estatuto municipal ... ..	300
Líneas telefónicas ... ..	212	Estatuto municipal de 1924 ... ..	303
		Leyes municipales de 1935 y 1950. ... ..	305
CAP. XII.—SANCIONES A FERROCARRIL ... ..	213	CAP. XVII.—CARRETERAS Y CAMINOS... ..	308
Carácter reglado ... ..	213	Declaraciones generales ... ..	308
Competencia ... ..	213	Competencia del Estado y de las Corporaciones públicas ... ..	309
Responsabilidad propia y subsidiaria ... ..	216	Otras cuestiones. Contratistas ... ..	314
Accidentes ... ..	219		

CAP. XVIII.—VÍAS DE INTERÉS LOCAL. 317	Otras cuestiones bajo la legislación anterior ... .. 468
Cooperación entre Diputaciones y Ayuntamientos ... .. 317	
Daños y perjuicios ... .. 323	
Caminos rurales ... .. 325	
CAP. XIX.—POLICÍA Y SERVIDUMBRES DE CARRETERAS Y CAMINOS ... .. 327	CAP. XXIII.—DERECHOS DE TANTEO EN TRANSPORTES POR CARRETERA ... .. 474
Declaraciones generales ... .. 327	Declaraciones generales ... .. 474
Competencia de la Administración. 334	Comparecencia en información pública ... .. 482
Atribuciones de Ayuntamientos y Alcaldes ... .. 341	Llamamiento a interesados ... .. 485
Competencia de los Tribunales de Justicia ... .. 354	Derecho de tanteo y convalidación. 486
Legitimación e interés de particulares afectados ... .. 361	Pluralidad de derechos de tanteo. 490
Facultades de los contratistas ... 362	Cómputo de líneas ... .. 492
Zonas militares ... .. 363	Hijuelas ... .. 493
CAP. XX.—POLICÍA DE LA CIRCULACIÓN. 365	Respeto a itinerarios comunes ... 495
Derechos civiles y facultades administrativas ... .. 365	Derecho de tanteo según la legislación anterior ... .. 507
Competencia de los Tribunales ordinarios ... .. 366	CAP. XXIV.—CUESTIONES DE PROCEDIMIENTO EN TRANSPORTES POR CARRETERA ... .. 512
Competencia de la Administración. 367	Prohibición de duplicar expedientes ... .. 512
Gobernadores civiles ... .. 372	Suspensión de trámites ... .. 515
Valor probatorio de las denuncias. 374	Rehabilitación de expedientes ... 516
Usuarios de las carreteras ... .. 374	Fusión de líneas y expedientes ... 518
CAP. XXI.—TRANSPORTES AUTOMÓVILES. 376	Autorizaciones provisionales anticipadas ... .. 520
Apreciación del interés público ... 376	Audiencias preceptivas ... .. 525
Carácter público de los caminos. 379	Recursos. Delegación de atribuciones ... .. 532
Carreteras sin terminar ... .. 379	Legitimación procesal de entidades ... .. 537
Casco urbano ... .. 385	Otras cuestiones de procedimiento. 539
Concesiones para cercanías ... .. 388	Usuarios de los transportes ... .. 549
Servicios de temporada ... .. 392	CAP. XXV.—TRANSFERENCIAS DE CONCESIONES DE TRANSPORTES POR CARRETERA ... .. 551
Convalidación de servicios ... .. 392	Declaraciones generales ... .. 551
Ambito de la convalidación ... .. 394	Cesión de proyectos ... .. 555
Otras cuestiones bajo la legislación anterior ... .. 400	Transmisiones hereditarias ... .. 556
CAP. XXII.—CONCURSOS EN TRANSPORTES POR CARRETERA ... .. 415	Intransmisibilidad de los servicios a convalidar ... .. 559
Peticionarios ... .. 415	CAP. XXVI.—CADUCIDAD Y REVERSIÓN DE CONCESIONES DE TRANSPORTES POR CARRETERA ... .. 563
Sociedades peticionarias ... .. 418	Declaraciones básicas ... .. 563
Cooperativas ... .. 423	Derechos de terceros ... .. 564
Corporaciones locales ... .. 424	Acordada por una disposición general ... .. 567
Pliegos de bases y anuncios de los concursos ... .. 426	Adjudicación y pretensión de caducidad ... .. 567
Formación de la licitación ... .. 440	Prohibiciones de tráfico y caducidad ... .. 568
Disponibilidad del material ... .. 448	
Adjudicación provisional ... .. 455	
Concursos restringidos según antigua legislación ... .. 461	

CAP. XXVII.—SERVICIOS URBANOS DE TRANSPORTE AUTOMÓVIL ... .. .	570	Concesiones administrativas y contratos particulares ... .. .	645
Declaraciones generales ... .. .	570	Arbitraje ... .. .	646
Competencia estatal o municipal.	570	CAP. XXXIII.—ORGANISMOS Y SERVICIOS DE LOS PUERTOS ... .. .	648
Tranvías y autobuses ... .. .	572	Declaraciones generales ... .. .	648
Bases de trabajo y servicio de transportes ... .. .	574	Cuestiones de competencia ... .. .	649
Caducidad de concesiones ... .. .	576	Juntas de Obras ... .. .	651
Autorización a taxímetros ... .. .	579	Arbitrios ... .. .	652
CAP. XXVIII.—TRANSPORTES DISCRECIONALES, PRIVADOS, SANCIONES ... .. .	581	C.A.M.P.S.A. ... .. .	661
Tarjetas M. R. provisionales ... .. .	581	Tarifas de servicios ... .. .	670
Transportes privados ... .. .	583	Contratación de almacenaje y transportes ... .. .	673
Viajeros no autorizados ... .. .	584	Embargo de derechos portuarios... .. .	673
Cuestiones de competencia ... .. .	585	Previo pago en recursos ... .. .	674
Requisitos formales en los expedientes de denuncias ... .. .	587	Pago de arbitrios por titulares de concesiones ... .. .	675
Trámite de audiencia ... .. .	587	Prácticos ... .. .	685
Consignación para recurrir ... .. .	589	CAP. XXXIV.—ZONAS FRANCAS EN PUERTOS ... .. .	693
CAP. XXIX.—TRANSPORTES COORDINADOS ... .. .	590	Declaraciones generales ... .. .	693
Declaraciones generales ... .. .	590	Organismos directivos ... .. .	693
Derecho de tanteo en favor de los ferrocarriles ... .. .	596	Instalación de industrias ... .. .	698
Canon de coincidencia ... .. .	604	CAP. XXXV.—CONCESIONES PORTUARIAS ... .. .	700
Servicios de tranvías transformados en otros de transportes por carretera ... .. .	608	Declaraciones generales ... .. .	700
Reversión de ferrocarriles titulares de servicios de transportes por carretera ... .. .	608	Cuestiones de competencia ... .. .	706
Otras cuestiones bajo la legislación anterior ... .. .	610	Potestad municipal ... .. .	707
CAP. XXX.—AGENCIAS DE TRANSPORTES. DESPACHOS CENTRALES ... .. .	626	Derechos de tercero ... .. .	710
Agencias de transportes ... .. .	626	Licitaciones ... .. .	713
Corresponsalías ... .. .	628	Almacenes generales ... .. .	714
Autorización municipal ... .. .	629	Ferrocarriles y carreteras en puertos ... .. .	717
Despachos centrales ... .. .	630	Autorizaciones a precario ... .. .	729
CAP. XXXI.—ESTACIONES DE AUTOBUSES ... .. .	634	Caducidad de concesiones ... .. .	730
Declaraciones generales ... .. .	634	Cuestiones de procedimiento ... .. .	734
Derecho de tanteo ... .. .	638	Fuerza mayor ... .. .	737
CAP. XXXII.—PUERTOS ... .. .	640	Indemnizaciones ... .. .	739
Declaraciones generales ... .. .	640	Otras declaraciones ... .. .	742
Africa ... .. .	641	CAP. XXXVI.—DESLINDES Y SERVIDUMBRES PORTUARIAS ... .. .	744
Clasificación de puertos ... .. .	642	Facultades de la Administración.	744
Obras ... .. .	643	Competencia de los Tribunales ordinarios ... .. .	748
		Inscripciones en el Registro de la Propiedad ... .. .	749
		Potestad municipal ... .. .	758
		Otras cuestiones ... .. .	761

CAP. XXXVII.—NAVEGACIÓN POR VÍA		Fletes, indemnizaciones por uso de	
FLUVIAL ... ..	763	buques ... ..	852
Barcas de paso ... ..	763	Indemnizaciones por pérdida o da-	
Maderadas ... ..	767	ños de los buques ... ..	858
		Cuestiones civiles ... ..	862
CAP. XXXVIII.—BUQUES ... ..	770		
Declaraciones generales ... ..	770	CAP. XLIII.—TRANSPORTES TERRESTRES	
Abanderamiento y registro ... ..	770	POR CUENTA DEL ESTADO O DE COR-	
Primas a la construcción nacional.	776	PORACIONES ... ..	865
No procede su concesión ... ..	784	Por carretera ... ..	865
Gánguiles, grúas ... ..	787	Por ferrocarril ... ..	866
Devolución de primas ... ..	789	Corporaciones ... ..	871
Enajenación a extranjeros ... ..	790		
Hipoteca naval ... ..	791	CAP. XLIV.—TRANSPORTES MARÍTIMOS	
Otras cuestiones ... ..	791	POR CUENTA DEL ESTADO ... ..	873
		Declaraciones generales ... ..	873
CAP. XXXIX.—ACCIDENTES Y SOCO-		Cuestiones de competencia ... ..	875
RROS EN EL MAR ... ..	794	Licitaciones ... ..	876
Naufragios ... ..	794	Fletes, demoras ... ..	880
Socorros a naufragos ... ..	795	Averías, siniestros ... ..	886
Abordajes ... ..	796	Seguros marítimos ... ..	889
Hallazgos y salvamentos ... ..	798		
Premios e indemnizaciones ... ..	800	CAP. XLV.—TRANSPORTES MILITARES ...	892
Remolques ... ..	811	Por caminos ordinarios ... ..	892
		Por ferrocarril ... ..	892
CAP. XL.—NAVEGACIÓN Y TRANSPORTES		Pasajes ... ..	894
MARÍTIMOS ... ..	818	Pérdidas y averías ... ..	895
Intervención del Estado. Buques		Por vía marítima ... ..	896
nacionales ... ..	818	Cuestión civil ... ..	899
Jurisdicción marítima ... ..	821	Pasajes ... ..	899
Incidencias del tráfico marítimo...	822	Pérdidas y averías ... ..	903
Tripulaciones ... ..	824		
		CAP. XLVI.—TRANSPORTE POSTAL ...	909
CAP. XLI.—LÍNEAS REGULARES DE NA-		Por carreteras ... ..	909
VEGACIÓN ... ..	827	Relaciones entre contratistas y ter-	
Licitaciones ... ..	827	ceros ... ..	915
Concesiones y contratos de arren-		Por ferrocarril ... ..	915
damientos ... ..	828	Por vía marítima ... ..	922
Subvenciones ... ..	833	Por vía aérea ... ..	929
Exenciones fiscales y de derramas			
a las Compañías por fletes su-		CAP. XLVII.—TRANSPORTE DE EMIGRAN-	
jetos a tasa ... ..	834	TES ... ..	931
Tarifas ... ..	836	Declaraciones generales ... ..	931
Ordenes de la Administración ... ..	842	Condiciones abusivas ... ..	931
Sanciones a los contratistas, res-		Reconocimientos de buques ... ..	938
ción ... ..	842	Normas sobre higiene y sanidad...	939
Caso fortuito y fuerza mayor ...	847	Repatriación de emigrantes ... ..	946
Pérdida de fianza ... ..	848	Otras cuestiones ... ..	947
Otras declaraciones ... ..	848		
		CAP. XLVIII.—SANIDAD DE TRANSPOR-	
CAP. XLII.—REQUISA DE BUQUES ... ..	850	TES ... ..	950
Declaraciones generales ... ..	850	Atribuciones de la Administración.	950
Organismos competentes ... ..	850	Perjuicios a los contratistas ... ..	952

CAP. XLIX.—AVIACIÓN CIVIL, AEROPUERTOS ... .. .	954	Caducidad y reversión de antiguas concesiones ... .. .	1049
CAP. L.—CORREOS ... .. .	956	CAP. LIV.—REDES TELEFÓNICAS DE CORPORACIONES LOCALES ... .. .	1053
Certificados. Valores declarados ...	956	Canarias ... .. .	1053
Cuestiones de procedimiento ... ..	963	Guipúzcoa ... .. .	1054
Otras declaraciones ... .. .	965	Vizcaya ... .. .	1054
CAP. LI.—TELÉGRAFOS ... .. .	967	Teléfonos en ferrocarriles ... .. .	1061
Aclaraciones al monopolio de la Compañía Telefónica ... .. .	969	Teléfonos en puertos ... .. .	1067
Cables submarinos ... .. .	970	CAP. LV.—POLICÍA Y SERVIDUMBRES TELEFÓNICAS. TELÉFONOS EN FERROCARRILES Y PUERTOS ... .. .	1069
Telégrafos de ferrocarriles ... .. .	976	Declaraciones generales ... .. .	1069
Rescisión de concesiones ... .. .	980	Cuestiones de competencia ... .. .	1073
Telefotografía ... .. .	983	Trazados. Su modificación ... .. .	1075
CAP. LII.—RADIOTELECOMUNICACIÓN ...	985	Tendidos aéreo y subterráneo ...	1087
Declaraciones generales ... .. .	985	No se exige tendido subterráneo.	1088
Aclaraciones al monopolio de la Compañía Telefónica ... .. .	990	Material a emplear en los postes.	1101
Servicios de la Compañía Telefónica ... .. .	996	Regiones de régimen económico especial ... .. .	1105
Para la seguridad marítima ... .. .	998	CAP. LVI.—PONTAZGOS, PORTAZGOS, PEAJES, BARCAJES ... .. .	1108
Para la seguridad aérea ... .. .	1005	Su supresión ... .. .	1108
Caducidad e incautación de concesiones ... .. .	1011	Cuestiones bajo la antigua legislación que pudieran guardar alguna analogía con supuestos nuevos ... .. .	1110
Enajenación a extranjeros ... .. .	1019	ÍNDICE CRONOLÓGICO DE LAS SENTENCIAS, AUTOS, REALES DECRETOS Y DECRETOS Y REALES ORDENES QUE CONTIENE LA OBRA, CON EXPRESIÓN DE LAS PÁGINAS EN QUE SE HALLAN INSERTOS ...	1121
CAP. LIII.—TELÉFONOS ... .. .	1022	ÍNDICE ALFABÉTICO DE LAS MATERIAS A QUE SE REFIERE LA JURISPRUDENCIA RECOPIADA, CON INDICACIÓN DE LOS CAPÍTULOS EN QUE SE TRATAN ... .. .	1139
Monopolio de la Compañía Telefónica Nacional de España ... .. .	1022		
Tarifas ... .. .	1029		
Franquicias telefónicas ... .. .	1029		
Inspección del Estado ... .. .	1030		
Otras declaraciones ... .. .	1031		
Cuestiones bajo la legislación anterior al monopolio de la Compañía Telefónica ... .. .	1032		